



Broj:
Sarajevo,

Prednacrt

Na osnovu člana 23. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17), člana 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) i člana 3. Uputstva o načinu pripreme godišnjeg programa rada i izvještaja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br.45/15, 64/18 i 7/19), Agencija za osiguranje u Bosni i Hercegovini, d o n o s i

**PROGRAM RADA
AGENCIJE ZA OSIGURANJE U BOSNI I HERCEGOVINI
ZA 2020. GODINU**

I - UVOD

Agencija za osiguranje u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Agencija) je samostalna upravna organizacija osnovana Zakonom o Agenciji za osiguranje u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 12/04) (u daljem tekstu: Zakon) koja za svoj rad odgovara Vijeću ministara Bosne i Hercegovine.

Godišnjim programom rada za 2020. godinu planirane su aktivnosti koje predstavljaju nastavak na realizaciji ključnih prioriteta koje je Agencija planirala kroz svoje Srednjoročne planove u prethodnom periodu.

Srednjoročni cilj Agencije definisan u okviru Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za period 2020.-2022. je: „*Unaprijediti sistem infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije*“. U okviru specifičnog cilja Agencije, „*Povećati usklađenost propisa na tržištu osiguranja u Bosni i Hercegovini*“, definisan je jedan program: „*Usklađivanje propisa na tržištu osiguranja u Bosni i Hercegovini*“ koji se planira realizovati kroz dva projekta:

- Harmonizacija propisa i arbitraža,
- Statistički servis i međunarodna saradnja.

U okviru Projekta *Harmonizacija propisa i arbitraža* planiraju se realizovati aktivnosti koje proizilaze iz zakonodavne uloge Agencije propisane članom 6. Zakona i obaveza Agencije propisanih članom 2. Zakona.

Imajući u vidu zakonodavnu ulogu Agencije, u toku 2020. godine planirana je izrada analiza usklađenosti entitetskih zakona i drugih akata iz oblasti osiguranja u Bosni i Hercegovini, međusobno i sa relevantnim zakonodavstvom Evropske unije. Planirano je da se analize

usklađenosti u toku 2020.godine kontinuirano ažuriraju, zavisno od izmjena zakona i drugih akata iz oblasti osiguranja u Bosni i Hercegovini, te relevantnog zakonodavstva Evropske unije.

Na osnovu sačinjenih analiza usklađenosti pristupiće se izradi smjernica i ažuriranih smjernica za usklađivanje entitetskih zakona iz oblasti osiguranja u Bosni i Hercegovini.

U toku 2020. godine planira se održavanje radno konsultativnih sastanaka sa relevantnim institucijama iz oblasti osiguranja, u cilju efikasne saradnje i koordinacije.

Rizik prisutan kod realizacije navedenih planiranih aktivnosti su izostanak blagovremene razmjene informacija između institucija nadležnih za uređenje oblasti osiguranja u Bosni i Hercegovini.

I dalje je prisutan rizik mogućeg kašnjenja realizacije aktivnosti koje proizilaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju zbog nedovoljnih kadrovskih kapaciteta Agencije, u smislu specifičnih radnih mjesti i broja izvršilaca.

Mogući rizik u provođenju aktivnosti koje proizilaze iz Projekta *Harmonizacija propisa i arbitraža*, prepoznat u toku sačinjavanja Programa rada Agencije za osiguranje u Bosni i Hercegovini za 2020.godinu, jeste i nemogućnost održavanja sjednica Upravnog odbora Agencije zbog nedostatka kvoruma.

Prioriteti u okviru Projekta *Statistički servis i međunarodna saradnja* su aktivnosti na realizaciji Ugovora o saradnji za razmjenu podataka sa nadležnim organima drugih zemalja u saradnji sa entitetskim agencijama za nadzor osiguranja.

U skladu sa Zakonom o Agenciji za osiguranje u Bosni i Hercegovini, Agencija zaključuje Ugovore o saradnji za razmjenu podataka sa nadležnim organima drugih zemalja, uz saradnju sa entitetskim agencijama za nadzor osiguranja. U skladu sa Odlukom Predsjedništva Bosne i Hercegovine o postupanju ministarstava, upravnih organizacija i drugih institucija Bosne i Hercegovine prilikom preduzimanja aktivnosti i pokretanja postupka u području međunarodnih odnosa koji imaju za cilj ostvarivanje međunarodne saradnje iz njihovog djelokruga rada („Službeni glasnik BiH“, br. 57/14), Agencija planira realizirati aktivnosti koje su neophodne kako bi se aktivnosti oko zaključivanja Memoranduma o uzajamnoj saradnji i razmjeni informacija sa regulatornim organima Austrije, Slovenije, Hrvatske i Srbije realizovale što prije.

Rizik u realizaciji ovih aktivnosti jeste vremenski period potreban za usaglašavanje tekstova između nadležnih institucija u Bosni i Hercegovini kao i nadzornih organa zemalja sa kojima je planirano zaključivanje Memoranduma. Takođe jedan od rizika jeste i potreba za usklađenosti propisa sa odredbama o povjerljivosti koje su neophodne za eksperte koji su angažovani u Agenciji po bilo kom osnovu, u skladu sa direktivom Solvency II i procjenom EIOP-e o nedostatku navedene odredbe.

Aktivnosti oko zaključivanja Memoranduma o uzajamnoj saradnji i razmjeni informacija sa regulatornim organima Austrije, Slovenije, Hrvatske i Srbije odvijale su se i u prethodnim godinama. Proces usaglašavanja tekstova Memoranduma između entitetskih agencija za nadzor osiguranja i Agencije odvijao se u prethodnom periodu, ali isti još uvijek nisu usaglašeni.

U dijelu međunarodne saradnje u toku 2020. godine planiraju se i aktivnosti učešća na međunarodnim konferencijama, forumima i sastancima. Učestvovanjem na konferencijama,

forumima i sastancima zajedno sa predstavnicima entitetskih agencija za nadzor osiguranja razmjenjuju se iskustva i dobre prakse iz djelatnosti osiguranja i koriste dobri primjeri u procesu donošenja zakonskih i podzakonskih akata iz djelatnosti osiguranja u Bosni i Hercegovini. Takođe planirano je učešće u radionicama i seminarima u organizaciji regulatornih i nadzornih organa kao i specijalizovanih institucija u cilju unaprijeđenja iskustva i znanja u oblasti osiguranja.

Prioriteti u dijelu statističkog servisa odnose se na unaprijeđenje prikupljanja podataka i poboljšanje objavljivanja statističkih podataka za sektor osiguranja u Bosni i Hercegovini. Agencija nastoji da statistiku tržišta osiguranja u Bosni i Hercegovini unaprijedi u skladu sa potrebama korisnika i standardima kako bi podaci koji se obrađuju bili uporedivi sa podacima drugih zemalja i bili od koristi svim relevantnim institucijama i ostalim korisnicima.

Statističke podatke relevantne za sektor osiguranja Agencija prikuplja od entitetskih agencija za nadzor osiguranja, a ostale podatke značajne za finansijske pokazatelje prikuplja od nadležnih institucija. Nakon obrade dostavljenih podataka i kreiranja izvještaja podaci se objavljaju na web stranici Agencije (na mjesečnom, kvartalnom i godišnjem nivou), a skraćeni izvještaji objavljaju se u službenim glasnicima Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. Agencija izdaje godišnji izvještaj o tržištu osiguranja sa svim relevantnim podacima i pokazateljima na zvaničnim jezicima u Bosni i Hercegovini kao i na engleskom jeziku.

Agencija je izvršila nabavku, instaliranje i testiranje software-statističkog programskog paketa INStatistica ver 1.0, koji ima za cilj unaprijeđenje obrade i objavljivanja prikupljenih statističkih podataka za sektor osiguranja. Kako bi programski paket bio operativan i funkcionalan, potrebno je da serverski dio programskog rješenja bude instaliran na iznajmljenu cloud infrastrukturu zbog ekonomске isplativosti.

Rizik koji je prisutan u okviru ovih aktivnosti je nedostatak budžetskih sredstava za održavanje i korištenje ovog programskog rješenja, kao i nemogućnost blagovremenog prikupljanja i obrade statističkih podataka.

U izvršavanju postavljenog cilja, programa, projekata i aktivnosti neophodne su operativne, logističke i administrativne aktivnosti koje su date u pregledu operativnih, administrativnih i logističkih aktivnosti Agencije.

II –AKCIONI PLAN GODIŠNJE PROGRAMA RADA AGENCIJE ZA OSIGURANJE U BOSNI I HERCEGOVINI

Opći cilj/principi razvoja: Integrisani rast

Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja

Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjedenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurenje

Specifični cilj: Povećati usklađenost propisa na tržištu osiguranja u Bosni i Hercegovini

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja					Planirani kvartal za provođenje	
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerjenja (%, broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2019)	Ciljana vrijednost (2020)		Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14

1.1. Usklađivanje propisa na tržištu osiguranja u Bosni i Hercegovini

1.1.1. Harmonizacija propisa i arbitraža

1.1.1.1. Analize usklađenosti entitetskih zakona i drugih akata iz oblasti osiguranja u Bosni i Hercegovini, međusobno i sa relevantnim zakonodavstvom Evropske unije	Odjeljenje za pravne i administrativno-tehničke poslove i Upravni odbor Agencije	Analiza dostavljena Upravnom odboru	Broj	2	2	36.714	36.714	-	-	-	-	36.714	0411270	I-IV
		Analiza usvojena	Broj	2	2									

1.1.2.2. Učešće na sastancima međunarodnih asocijacija, konferencijama i skupovima	Odjeljenje za međunarodnu saradnju, finansije, statistiku i aktuarstvo	Broj učešća	Broj	21	22	51.400	-	-	-	51.400	0411270	I-IV
1.1.2.3. Kreiranje i dostavljanje izvještaja i informacija relevantnim institucijama o stanju u sektoru osiguranja	Odjeljenje za međunarodnu saradnju, finansije, statistiku i aktuarstvo	Dostavljeni izvještaji i informacije	Broj	10	10	51.400	-	-	-	51.400	0411270	I-IV
1.1.2.4. Prikupljanje, obrada, objavljivanje i distribucija statističkih izvještaja	Odjeljenje za međunarodnu saradnju, finansije, statistiku i aktuarstvo	Statistički izvještaji	Broj	4	4	51.400	-	-	-	51.400	0411270	I - IV
1.1.2.5. Implementacija softvera za prikupljanje i obradu statističkih podataka	Odjeljenje za međunarodnu saradnju, finansije, statistiku i aktuarstvo	Implementacija elektronske obrade statističkih podataka	Broj	1	1	51.400	-	-	-	51.400	0411270	IV

III - ZBIRNI PREGLED ZAKONA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA OSIGURANJE U BOSNI I HERCEGOVINI					
Opći cilj/principi razvoja: Integrисани rast					
Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja					
Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije.					
Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona	Usklađivanje sa pravnim nasleđem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6
<i>1.1. Usklađivanje propisa na tržištu osiguranja u Bosni i Hercegovini.</i>					
1.1.1 Harmonizacija propisa i arbitraža					
U toku 2020. godine Agencija nema planirane aktivnosti na donošenju zakona.					

IV - ZBIRNI PREGLED PLANIRANIH PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE ZA OSIGURANJE U BOSNI I HERCEGOVINI					
Opći cilj/principi razvoja: Integrисани rast					
Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja					
Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije.					
Naziv podzakonskog akta	Razlozi za donošenje podzakonskog akta	Usklađivanje sa pravnim nasleđem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje

1.1. Uskladivanje propisa na tržištu osiguranja u Bosni i Hercegovini

1.1.1 Harmonizacija propisa i arbitraža

U toku 2020. godine Agencija nema planirane aktivnosti na donošenju podzakonskih akata.

V - ZBIRNI PREGLED MEĐUNARODNIH UGOVORA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AZOBiH

Opći cilj/principi razvoja: Integrisani rast

Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja

Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjedenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurenциje.

Naziv međunarodnog ugovora	Razlozi za zaključivanje međunarodnog ugovora	Uskladivanje sa pravnim nasljedjem EU (DA/NE)	Prethodna procjena uticaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena uticaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje

1.2. Uskladivanje propisa na tržištu osiguranja u Bosni i Hercegovini

1.1.1 Harmonizacija propisa i arbitraža

U toku 2020. godine Agencija nema planirane međunarodne ugovore.

VI - ZBIRNI PREGLED JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AZOBiH

U toku 2020. godine Agencija nema planirane javne investicije.

OPERATIVNE, LOGISTIČKE I ADMINISTRATIVNE AKTIVNOSTI AZOBiH

U skladu sa članom 7. stav (4) tačka f) Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 94/14) u narednoj tabeli dat je pregled osnovnih operativnih, logističkih i administrativnih aktivnosti Agencije za osiguranje u BiH koje je potrebno kontinuirano obavljati u toku 2020. godine.

R.b.	Aktivnost	Nosilac aktivnosti	Vremenski okvir
Proces srednjoročnog i godišnjeg planiranja			
1.	Izrada srednjoročnog plana rada i aktivnosti neophodne za usvajanje i objavljivanje istog	Odjeljenje za međunarodnu saradnju, finansije, statistiku i aktuarstvo, Odjeljenje za pravne i administrativno tehničke poslove	U skladu sa Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja institucija a najkasnije 30.09.2020. godine
2.	Izrada godišnjeg programa rada Agencija i godišnjeg izvještaja o radu	Odjeljenje za međunarodnu saradnju, finansije, statistiku i aktuarstvo, Odjeljenje za pravne i administrativno tehničke poslove	U skladu sa Odlukom o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama BiH, IV kvartal
3.	Informisanje Vijeća ministara BiH i Zajedničke komisije za ekonomske reforme i razvoj Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine o stanju i pitanjima iz oblasti u nadležnosti Agencije	Odjeljenje za međunarodnu saradnju, finansije, statistiku i aktuarstvo, Odjeljenje za pravne i administrativno tehničke poslove	U skladu sa Zakonom o upravi („Službeni glasnik BiH“, br.32/02, 102/09 i 72/17) i Poslovnikom o radu Vijeća ministara BiH („Službeni glasnik BiH“, br.22/03), Kontinuirano
Finansijsko-računovodstvene aktivnosti - upravljanje budžetom			
3.	Izrada potrebne dokumentacije za Dokument okvirnog budžeta (DOB) i koordinacija sa MFiT – Instrukcija za budžetske korisnike br. 1	Odjeljenje za međunarodnu saradnju, finansije, statistiku i aktuarstvo	U skladu sa Instrukcijom br.1 MFT BiH, početak II kvartala

4.	Finansijsko izvještavanje i koordinacija sa MFiT	Odjeljenje za međunarodnu saradnju, finansije, statistiku i aktuarstvo	I, II, III i IV kvartal, prema Pravilniku i instrukcijama MFiT
5.	Izrada potrebne dokumentacije za zahtev za dodjelu sredstava iz budžeta za narednu godinu i koordinacija sa MFiT – Instrukcija za budžetske korisnike br. 2	Odjeljenje za međunarodnu saradnju, finansije, statistiku i aktuarstvo	Prema Instrukciji br. 2 MFiT, III kvartal
6.	Obavljanje materijalno – finansijskih poslova i koordinacija sa MFiT	Odjeljenje za međunarodnu saradnju, finansije, statistiku i aktuarstvo	Kontinuirano
7.	Obračun i isplata plaća i ostalih primanja zaposlenika	Odjeljenje za međunarodnu saradnju, finansije, statistiku i aktuarstvo	Kontinuirano
<i>Finansijsko upravljanje i kontrola</i>			
8.	Izrada i ažuriranje internih akata Agencije	Odjeljenje za međunarodnu saradnju, finansije, statistiku i aktuarstvo, Odjeljenje za pravne i administrativno tehničke poslove	Kontinuirano
9.	Dostavljanje izvještaja o FUK-u	Odjeljenje za međunarodnu saradnju, finansije, statistiku i aktuarstvo, Odjeljenje za pravne i administrativno tehničke poslove	Kontinuirano
<i>Javne nabavke</i>			
10.	Izrada plana javnih nabavki	Odjeljenje za međunarodnu saradnju, finansije, statistiku i aktuarstvo, Odjeljenje za pravne i administrativno tehničke poslove	60 dana od dana usvajanja Budžeta institucija BiH za 2020. godinu

11.	Provodenje postupaka javnih nabavki	Odjeljenje za međunarodnu saradnju, finansije, statistiku i aktuarstvo, Odjeljenje za pravne i administrativno tehničke poslove	U skladu sa potrebama i Planom javnih nabavki
12.	Realizacija ugovora i kontrola	Odjeljenje za međunarodnu saradnju, finansije, statistiku i aktuarstvo, Odjeljenje za pravne i administrativno tehničke poslove	Kontinuirano
<i>Upravljanje ljudskim resursima</i>			
13.	Vođenje i ažuriranje personalne evidencije	Odjeljenje za pravne i administrativno tehničke poslove	Kontinuirano
14.	Upravljanje ljudskim resursima (ocjenjivanje državnih službenika i zaposlenika, obuke i dr.) i koordinacija sa ADS BiH	Odjeljenje za međunarodnu saradnju, finansije, statistiku i aktuarstvo, Odjeljenje za pravne i administrativno tehničke poslove	Kontinuirano
<i>Upravljanje dokumentacijom</i>			
15.	Prijem, evidencija, signiranje i dostavljanje u rad akata	Odjeljenje za pravne i administrativno tehničke poslove	Kontinuirano
16.	Preuzimanje i otpremanje pošte	Odjeljenje za pravne i administrativno tehničke poslove	Kontinuirano

17.	Arhiviranje predmeta nastalih u radu Agencije	Odjeljenje za pravne i administrativno tehničke poslove	Kontinuirano
<i>Institucionalna komunikacija i odnosi sa javnošću</i>			
18.	Održavanje web stranice	Odjeljenje za međunarodnu saradnju, finansije, statistiku i aktuarstvo	Kontinuirano
19.	Dostavljanje informacija po zahtjevima zainteresiranih lica	Odjeljenje za međunarodnu saradnju, finansije, statistiku i aktuarstvo, Odjeljenje za pravne i administrativno tehničke poslove	Kontinuirano
<i>Rad Upravnog odbora Agencije</i>			
20.	Priprema sjednica Upravnog odbora Agencije i koordinacija sa članovima Upravnog odbora Agencije	Direktor Agencije i sekretar Upravnog odbora Agencije	Kontinuirano
21.	Izrada zapisnika sa sjednica	Sekretar Upravnog odbora Agencije	Kontinuirano
22.	Realizacija zaključaka Upravnog odbora Agencije	Direktor Agencije	Kontinuirano

VII – IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM KONSULTACIJAMA KOD IZRADE PROGRAMA RADA AGENCIJE

Na osnovu člana 22. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 5/17), Agencija za osiguranje u Bosni i Hercegovini uz Prijedlog Programa rada Agencije za osiguranje u Bosni i Hercegovini za 2020. godinu, daje

I Z J A V U

1.	Minimalne obaveze u pogledu konsultacija	
2.	Obrazloženje zaključka da li pravni propis ili drugi akt ima značajnog uticaja na javnost ili ne, s obrazloženjem	
3.	Obrazloženje odluke o obliku dodatnih konsultacija i opis dodatnih konsultacija koje su izvršene	
4.	Dostavljanje izvještaja o provedenim konsultacijama iz člana 21. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa	

DIREKTORICA

Emina Jahić