

NACRT

Na osnovu člana 15. stav (1) Zakona o štrajku zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 41/16) i člana 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), na prijedlog Agencije za osiguranje u Bosni i Hercegovini, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na _____ sjednici održanoj _____ 2018. godine, donijelo je

ODLUKU UTVRĐIVANJU MINIMUMA PROCESA RADA U AGENCIJI ZA OSIGURANJE U BOSNI I HERCEGOVINI ZA VRIJEME TRAJANJA ŠTRAJKA

Član 1. (Predmet odluke)

(1) Ovom odlukom u skladu sa odredbama Zakona o štrajku zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 41/16), propisuje se obaveza poslodavca/ Agencije za osiguranje u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Agencija) da obezbijedi minimum procesa rada u Agenciji za vrijeme trajanja štrajka.

(2) U skladu sa odredbama ove Odluke, obezbjeđivanje minimuma procesa rada u Agenciji za vrijeme trajanja štrajka se provodi radi zaštite javnog interesa, opšteg ineterasa građana, opšte sigurnosti lica i imovine.

Član 2. (Minimum procesa rada)

(1) Zaposleni u Agenciji mogu početi štrajk, ako se osigura minimum procesa rada koji osigurava nesmetano funkcionisanje svih organizacionih jedinica Agencije.

(2) Minimum procesa rada u Agenciji za vrijeme trajanja štrajka ostvaruje se na način da se osigura kontinuirano obavljanje poslova i zadataka koji se odnose na:

a) Obavljanje poslova iz nadležnosti Agencije (usklađivanje entitetskog zakonodavstva iz oblasti osiguranja, kako međusobno, tako i sa zakonodavstvom Evropske unije), kao i poslovi vezani za potrebe kabineta direktora koji traže hitnost u postupanju i ne trpe odgađanje zbog zakonski propisanih rokova;

b) Obavljanje poslova koji proizilaze iz radno-pravnog statusa zaposlenih u Agenciji, a koji traže hitnost u postupanju i rješavanju, kao i rješavanje predmta koji su vezani rokom;

c) Obavljanje finansijsko-materijalnih poslova koji traže hitnost u postupanju i rješavanju (započeti postupci javnih nabavki, računovodstveni poslovi, obračun i isplata plaća i naknada, izrada zahtjeva za budžetskim sredstvima, izvještavanje o izvršenju budžeta);

d) Obavljanje poslova koji neposredno održavaju proces rada (poslovi od zaprimanja predmeta do njihovog daljeg distribuiranja u rad nadležnim organizacionim jedinicama, distribuiranje pošte od direktora, distribuiranje materijala vezanih za rokove).

(3) Minimum procesa rada u Agenciji za vrijeme trajanja štrajka ostvaruje se sa 20% kadrovskih kapaciteta na nivou organizacionih jedinica ove institucije.

Član 3. (Osiguravanje minimuma procesa rada)

(1) Ukoliko do početka štrajka ne dođe do rješavanja spora mirnim putem, zaposlene koji su dužni raditi za vrijeme štrajka radi osiguranja minimuma procesa rada, određuje direktor Agencije posebnom odlukom.

(2) Rukovodioci osnovnih organizacionih jedinica Agencije obavezni su:

a) Provesti minimum procesa rada iz člana 2. ove odluke;

b) Napraviti plan i odrediti zaposlene koji će raditi za vrijeme trajanja štrajka;

c) Odrediti poslove i radne zadatke koji ne trpe odlaganje, odnosno koje je neophodno izvršavati u vrijeme trajanja štrajka.

(3) Za vrijeme trajanja štrajka direktor Agencije i organizatori štrajka dužni su da sarađuju radi osiguranja minimuma procesa rada.

Član 5. (Stupanje na snagu)

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

VM broj _____/18
_____ 2018. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Vijeća ministara BiH
Dr. Denis Zvizdić, s. r.

O B R A Z L O Ž E N J E

a) Pravni osnov

Pravni osnov za donošenje Odluke o utvrđivanju minimuma procesa rada za vrijeme štrajka u Agenciji za osiguranje u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Odluka) su član 15. stav (1) Zakona o štrajku zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 41/16), kojim je propisano da se minimum procesa rada za vrijeme štrajka utvrđuje aktom koji donosi Vijeće ministara Bosne i Hercegovine u formi odluke, na osnovu prethodno dostavljenog prijedloga poslodavca na koji je pribavljena saglasnost sindikata, radi zaštite javnog interesa, općeg interesa građana, opće sigurnosti, sigurnosti osoba i imovine, vodeći posebno računa da se moraju osigurati nesmetani uslovi života, rada i kretanja osoba, robe i usluga i član 17. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), prema kojem Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, u ostvarivanju svojih prava i dužnosti, donosi odluke i druge akte.

b) Razlozi za uvođenje propisa i objašnjenje odabrane politike

Zakon o štrajku zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine, u članu 26. propisuje obavezu donošenja odluke od strane Vijeća ministara Bosne i Hercegovine na osnovu prethodno dostavljenog prijedloga poslodavca na koji je pribavljena saglasnost sindikata. Nadalje, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 139. sjednici održanoj 16.04.2018. godine donijelo zaključak kojim se sve institucije Bosne i Hercegovine zadužuju da pripreme prijedlog odluke o utvrđivanju minimuma procesa rada za vrijeme štrajka u svojoj nadležnosti, te ih upute Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na donošenje. U cilju poštivanja prethodno navedene zakonske odredbe i izvršenja zaključka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Agencija za osiguranje u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Agencija) pripremila je prijedlog odluke.

Prilikom izrade ove odluke posebna pažnja je posvećena preciznom normiranju pitanja koja se odnose na osiguranje minimuma procesa rada u Agenciji za vrijeme trajanja štrajka.

Pored utvrđivanja predmeta u članu 1. odluke, te utvrđivanja prava zaposlenih na organizovanje štrajka u članu 2., u članu 2. decidno se propisuje da zaposleni u Agenciji mogu početi štrajk ako se obezbijedi minimum procesa rada koji osigurava nesmetano funkcionisanje Agencije i obavljanje osnovnih djelatnosti iz njene nadležnosti. Članom 3. propisan je minimum procesa rada u Agenciji, dok je članom 4. propisano stupanje na snagu odluke

c) Principi na kojima je zasnovan propis

Principi na kojima se temelji ova odluka su: zakonitost, transparentnost, jednakopravnost, zaštita prava državnih službenika i zaštita javnog interesa.

d) Usklađenost propisa s evropskim zakonodavstvom

Analizom sekundarnih izvora prava Evropske unije utvrđeno je da materija koja se utvrđuje odlukom nije regulisana pravno obavezujućim aktima Evropske unije, te u skladu sa navedenim nije moguće dati ocjenu usklađenosti sa evropskim zakonodavstvom.

e) Provedbeni mehanizam i način osiguravanja poštivanja propisa

Za provođenje i osiguranje poštivanja odredbi ove odluke zadužena je Agencija.

f) Obrazloženje finansijskih sredstava za provođenje propisa i finansijski efekti odluke

Za provođenje ove Odluke nisu potrebna dodatna finansijska sredstva, a što je iskazano u Obrascu OFP - NE.

g) Obrazloženje mogućih ekonomskih, socijalnih i okolišnih uticaja propisa

Odluka nema nikakvog okolišnog ni ekonomskog uticaja, dok je socijalni uticaj vjerovatno mali, s obzirom da se istom, kao provedbenim propisom, samo detaljno uređuje osiguranje minimuma procesa rada u Agenciji za vrijeme trajanja štrajka.

h) Opis konsultacija vođenih u procesu izrade odluke

U skladu sa članom 7. Pravila za konsultacije („Službeni glasnik BiH“, broj 5/17) Agencija je objavila ovu odluku na svojoj službenoj internet stranici kao i na web stranici eKonsultacije. Odluka je, u skladu sa članom 15. Zakona o štrajku zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine, dostavljena na saglasnost i Sindikatu državnih službenika i zaposlenika u institucijama Bosne i Hercegovine.

i) Raspored eventualnog ponovnog preispitivanja odluke

U slučaju promjene relevantnog zakonodavstva, odluka će se preispitati.